Кораблёва А.В.,

главный архивист

отдела информации, публикации

 и научного использования документов

ГКУ ГАТО

**Изменения административно-территориального устройства Тверской губернии в 1918-1930 годы**

**по материалам архивных фондов органов исполнительной власти**

Советский период был отмечен частыми преобразованиями административно-территориального устройства. 1918-1930 гг. – время выработки новых принципов районирования с учетом изменения политических реалий и экономических планов.

Определение административно-территориальной принадлежности населенных пунктов по состоянию на 1918-1930 гг. насущная проблема для архивистов. При этом за указанный период отсутствуют полные опубликованные списки населенных пунктов Тверской губернии[[1]](#footnote-1). Единственным источником сведений об административно-территориальном устройстве Тверской губернии за период 1918-1930 гг. остаются документы органов исполнительной власти разных уровней – исполнительного комитета Тверского губернского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (губисполкома), исполнительных комитетов уездных Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (уиполкомов), исполнительных комитетов волостных Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (волисполкомов) за 1917-1930 гг. и исполнительных комитетов окружных Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (окрисполкомов) [[2]](#footnote-2).

На основе широкого круга документов, представленных в указанных архивных фондах: постановлений, протоколов заседаний, списков населенных пунктов, переписки и прочего, можно уточнить изменения административно-территориального устройства Тверской губернии за 1918-1930 гг. В документах органов исполнительной власти зафиксированы сведения о причислении населенных пунктов, волостей, уездов в состав других административно-территориальных единиц, переименовании населенных пунктов, формировании округов и районов, разукрупнении или укрупнении сети сельсоветов.

Процесс преобразования административно-территориального устройства, начало которого было положено в 1918 г., завершился только в 1929 г., когда дореволюционное деление государства на губернии, уезды и волости было ликвидировано[[3]](#footnote-3). Задача упразднения «устаревшего» административного деления была поставлена уже в конце 1917 г.: в письме НКВД РСФСР от 24 декабря 1917 г. «Об организации местного самоуправления» было отмечено несоответствие административного деления экономическому[[4]](#footnote-4). Декретом СНК РСФСР от 27 января 1918 г. «О порядке изменения границ губерний, уездов и пр.» закреплялась первоочередная роль местных Советов в решении административных вопросов[[5]](#footnote-5). Таким образом, правовая основа административно-территориальных изменений была заложена в первые годы советской власти.

Реорганизация территорий условно делилась на два этапа:

1. 1918-1922 гг. – изменения на местном уровне, характерно разукрупнение административно-территориальных единиц, образование национальных автономий, самостоятельная деятельность местных органов власти без согласования с центром.
2. 1923-1930 гг. – этап централизованного реформирования под руководством Административной комиссии при Президиуме ВЦИК[[6]](#footnote-6).

По состоянию на 1917 год в Тверской губернии значилось 12 уездов – Бежецкий, Весьегонский, Вышневолоцкий, Зубцовский, Калязинский, Кашинский, Корчевской, Новоторжский, Осташковский, Ржевский, Старицкий и Тверской, и 248 волости. С 1918 г. на территории губернии начинаются крупные административно-территориальные преобразования: в декабре 1918 г. из части волостей Корчевского и Калязинского уездов был образован новый Кимрский уезд[[7]](#footnote-7), в январе 1919 г. был восстановлен Краснохолмский уезд из части волостей Весьегонского и Бежецкого уездов[[8]](#footnote-8) (вновь упразднен в марте 1924 года).

Некоторые территории Тверской губернии перешли в состав других губерний: в марте 1919 г. часть селений Федосовской волости Старицкого уезда передана в состав Лотошинской волости Волоколамского уезда Московской губернии (возвращены в составе Федосовской волости Старицкого уезда в 1922 г.), из частей Ярославской и Тверской губерний в феврале 1921 года была образована Рыбинская губерния (упразднена к февралю 1923 года).

Отдельные селения причислялись к волостям из расчета территориальной близости к другим волостным центрам, например, деревня Терехово Перелуцкой волости Боровичского уезда Новгородской губернии в мае 1918 года перешла в состав Казикинской волости Вышневолоцкого уезда Тверской губернии[[9]](#footnote-9). Несмотря на активное перекраивание границ волостей и уездов планы по выделению некоторых территорий в самостоятельные административные единицы так и не были реализованы. В частности, после продолжительных обсуждений не были организованы Селижаровский и Лихославльский уезды.

Частые переделки границ волостей и уездов являлись следствием стихийных и нескоординированных действий местных органов власти. В сообщении Отдела местного хозяйства Наркомата внутренних дел № 7174 в Тверской губисполком от 18 декабря 1918 г. указывалось, что сведения, уже опубликованные в газете «Известия Тверского совдепа» об организации Витожетской волости Осташковского уезда, не были донесены до Отдела местного хозяйства Наркомата внутренних дел, между тем как окончательная регистрация и опубликование сведений об образовании принадлежала «исключительно» Отделу местного хозяйства[[10]](#footnote-10). В другом письме Отдела местного хозяйства Наркомата внутренних дел от 29 октября 1918 г. № 6191 сообщалось о возникновении чересполосицы после образования новой Змиевской волости Бежецкого уезда[[11]](#footnote-11).

Практика обсуждения на сельских собраниях перспектив дальнейшего развития являлась распространенной для периода 1918-1921 гг. Мотивы участия населения в процессе формирования административно-территориального устройства были обусловлены повседневными нуждами. Удаленность от городских центров и неудобство путей сообщения (отсутствие дорог, мостов) – факторы, влиявшие на «выбор» жителями административно-территориальной принадлежности того или иного населенного пункта[[12]](#footnote-12). Распределительные пункты снабжения населения необходимыми товарами могли находиться в других уездах: в декабре 1918 года жителями некоторых деревень Ильгощинской волости Бежецкого уезда на сельском собрании было принято решение о переходе в состав Тверского уезда, т.к. распределительный пункт получаемых ими товаров и предметов первой необходимости находился в городе Твери[[13]](#footnote-13).

Территориальные преобразования не всегда проходили гладко. В письме Отдела управления при Весьегонском уездном Совете рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов исполкому Тверского губисполкома от 5 февраля 1919 г. сообщалось, что жителей населенных пунктов Топалковской, Арханской, Мартыновской и Покрово-Коноплинской волостей Весьегонского уезда в вопросе присоединения к Краснохолмскому уезду «почти насильно» заставляли голосовать за присоединение[[14]](#footnote-14).

Другой важной особенностью начального периода административно-территориальных преобразований бывшей Российской империи стало выделение национальных автономных областей (Адыгейская, Калмыцкая, Чувашская и др.) и автономных республик (Башкирская, Дагестанская, Якутская и др.)[[15]](#footnote-15). На территории бывшей Тверской губернии подобная практика была применена только в 1937 году при выделении из состава Калининской области Карельского национального округа из Лихославльского, Максатихинского, Новокарельского, Рамешковского и Козловского районов[[16]](#footnote-16). Однако уже в феврале 1939 г. округ был упразднен[[17]](#footnote-17).

В декабре 1919 года была учреждена Административная комиссия при Президиуме ВЦИК, что фактически отменило самостоятельность местных Советов. Разработанный к концу 1921 г. Административной комиссией и Государственным плановым комитетом Совета Министров РСФСР (Госплан) проект нового деления РСФСР предполагал выделение четырех хозяйственных областей – Уральской, Юго-Восточной, Северо-Западной и Сибирской, в составе 8 автономных республик, 2 трудовых коммун, 11 автономных областей, 15 губерний и 1 области[[18]](#footnote-18). В апреле 1922 г. Президиум ВЦИК утвердил тезисы плана нового административно-территориального деления, в основу которого была положена идея единства экономического и административного районирования. Образование в 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик укрепило центральную власть и дало основание для реализации новой политики экономического районирования. Процесс реорганизации проходил до 1929 года, когда была утверждена система «область (край) – округ – район».

Частые изменения административно-территориальных границ не могли не приводить к ошибкам при фиксации в документах. В письме Административной комиссии при Президиуме ВЦИК от 11 декабря 1926 г. по вопросам изменений административного деления Тверской губернии сообщается о разночтениях в списках населенных пунктов и их волостной принадлежности[[19]](#footnote-19). Некоторые населенные пункты вовсе оставались неучтенными[[20]](#footnote-20). При этом можно говорить только о выявленных фактах технических ошибок.

Разросшийся вследствие количественного увеличения административно-территориальных единиц за период 1918-1924 гг. управленческий аппарат требовал значительных финансовых затрат. Финансовые трудности решались путем сокращения числа волостей и уездов. Например, в Новоторжском уезде в 1927 г. были упразднены аппараты Калашниковского, Раменского и Борковского волисполкомов, а волости присоединены к соседним[[21]](#footnote-21). Подобная практика была повсеместной.

Из крупных территориальных изменений в Тверской губернии за 1923-1929 гг. стоит выделить упразднение Краснохолмского и Старицкого уездов в марте 1924 г., Кашинского уезда в октябре 1927 г.

К 1 января 1929 года Тверская губерния состояла из 8 уездов: Бежецкий, Весьегонский, Вышневолоцкий, Новоторжский, Кимрский, Осташковский, Ржевский и Тверской[[22]](#footnote-22). К июлю 1929 года Тверская губерния как административная единица была упразднена, а территория поделена между Московской (Бежецкий, Кимрский и Тверской округа) и Западной областями (Ржевский и Великолукский округа)[[23]](#footnote-23).

Несмотря на то, что реализация плана экономического районирования заняла более десяти лет, система «область-округ-район» просуществовала около года. Постановлением Президиума ВЦИК и СНК РСФСР от 23 июля 1930 г. округа были ликвидированы, районы перешли в непосредственное подчинение облисполкомам[[24]](#footnote-24). Упразднение округов было связано с централизацией власти, переходом к плановой экономике, индустриализации и коллективизации[[25]](#footnote-25).

Таким образом, изменения устройства Тверской губернии проходили в рамках общего реформирования системы административно-территориального деления государства. Новый виток административно-территориальных реформ привел к образованию в январе 1935 г. Калининской области из территорий Московской, Западной и Ленинградской областей[[26]](#footnote-26).

В ходе работы над статьей были просмотрены описи 245 архивных фондов органов исполнительной власти с целью выявления документов со сведениями об изменениях административно-территориального устройства Тверской губернии за период 1918-1930 гг. Преимущественно в фондах хранятся списки населенных пунктов по волостям и уездам Тверской губернии, а также решения и постановления органов верховной власти и Тверского губисполкома, циркуляры, инструкции, протоколы и выписки из протоколов заседаний губернского, уездных, окружных исполкомов об изменении границ волостей и уездов Тверской губернии, планы окружного деления Тверской губернии. Списки населенных пунктов представлены по волостям (частично) и уездам Тверской губернии за весь период 1918-1930 гг.

Несмотря на большой объем выявленных документов их информационный потенциал для составления полного списка населенных пунктов Тверской губернии за 1918-1930 гг. с указанием их волостной и уездной принадлежности существенно ограничен по причинам отсутствия документального подтверждения завершенности процесса перехода некоторых административно-территориальных единиц, разночтений и технических ошибок в документах. Кроме того, определить конкретный год (хронологические рамки), по состоянию на который может быть составлен список населенных пунктов Тверской губернии сложно - административно-территориальное деление на 1918 год существенно отличалось от административно-территориального деления на 1930 год.

1. В 1992 г. архивистами Тверского областного архива был опубликован справочник «Тверская губерния. Административно-территориальное деление (1917-1929 гг.), в котором зафиксированы изменения в первую очередь волостного деления Тверской губернии. Составление списков населенных пунктов в задачи авторов не входило. [↑](#footnote-ref-1)
2. В ГАТО имеются на хранении: архивный фонд Тверского губисполкома (Ф. Р-291), 17 архивных фондов уисполкомов, 223 архивных фонда волисполкомов, 4 архивных фонда окрисполкомов. [↑](#footnote-ref-2)
3. В соответствии с Постановлениями ВЦИК от 14.01.1929 г. «Об образовании на территории РСФСР административно-территориальных объединений краевого и областного значения» и от 3.06.1929 г. «Об изменении территориального состава вновь образуемых краевых и областных объединений» (Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1929, № 10, ст. 116; № 41, ст. 438) [↑](#footnote-ref-3)
4. Об организации местного самоуправления: письмо НКВД от 24 декабря 1917 г. // Библиотека нормативно-правовых актов СССР: URL: http://www.libussr.ru/ doc\_ussr/ussr\_131.htm (дата обращения: 25.09.2023). [↑](#footnote-ref-4)
5. Декрет СНК РСФСР от 27 января 1918 г. «О порядке изменения границ губерний, уездов и пр.». https://www.libussr.ru/doc\_ussr/ussr\_209.htm (дата обращения: 26.09.2023). [↑](#footnote-ref-5)
6. Шульгина О.В. Российская Федерация: исторический опыт административно-территориального деления в XX веке // Россия вчера, сегодня, завтра. 2008. С. 148. [↑](#footnote-ref-6)
7. ГАТО. Ф. Р-291. Оп. 2. Д. 605. Л. 31. [↑](#footnote-ref-7)
8. ГАТО. Ф. Р-291. Оп. 2. Д. 608. Л. 1. [↑](#footnote-ref-8)
9. ГАТО. Ф. Р-1712. Оп. 1. Д. 14. [↑](#footnote-ref-9)
10. ГАТО. Ф. Р-291. Оп. 2. Д. 610. Лл. 81, 81 об. [↑](#footnote-ref-10)
11. ГАТО. Ф. Р-291. Оп. 3. Д. 176. Л. 23. [↑](#footnote-ref-11)
12. ГАТО. Ф. Р-294. Оп. 1. Д. 15. Лл. 13, 15-16.

Примечание: Жители Редкинской волости Тверского уезда высказались против упразднения ввиду удаленности иных волостных центров. Тем не менее волость была упразднена от 28 августа 1919 г. и вошла в состав Городенской волости Тверского уезда. [↑](#footnote-ref-12)
13. ГАТО. Ф. Р-291. Оп. 5. Д. 176. Л. 275. [↑](#footnote-ref-13)
14. ГАТО. Ф. Р-291. Оп. 3. Д. 175. Л. 50. [↑](#footnote-ref-14)
15. Шульгина О.В. Российская Федерация: исторический опыт административно-территориального деления в XX веке. С. 148. [↑](#footnote-ref-15)
16. ГАТО. Ф. Р-1569. Оп. 1. Д. 40. Л. 47. [↑](#footnote-ref-16)
17. ГАТО. Ф. Р-1077. Оп. 1. Д. 150. Л. 1. [↑](#footnote-ref-17)
18. Кудряшова Н.В. Региональная политика большевиков и определение принципов административно-территориальной реформы (1920-1928 гг.) // Проблемы истории российской цивилизации. Вып. 3. 2007. С. 130. [↑](#footnote-ref-18)
19. ГАТО. Ф. Р-291. Оп. 13. Д. 814. Лл. 20-20 об. [↑](#footnote-ref-19)
20. ГАТО. Ф. Р-291. Оп. 2. Д. 639. Лл. 101-104. [↑](#footnote-ref-20)
21. ГАТО. Ф. Р-291. Оп. 13. Д. 814. Л. 8. [↑](#footnote-ref-21)
22. Тверская губерния. Административно-территориальное деление (1917-1929 гг.). Справочник. Тверь, 1992. С. 6-7. [↑](#footnote-ref-22)
23. Постановлением Президиума ВЦИК «О составе округов и районов Западной области и их центрах» от 17 июня 1929 г. и Постановлением Президиума ВЦИК «О составе округов и районов Московской области и их центрах» от 12 июля 1929 г. было введено окружное и районное делении из состава территорий бывшей Тверской губернии. [↑](#footnote-ref-23)
24. Постановление Президиума ВЦИК и СНК РСФСР от 23.07.1930 г. «О ликвидации округов».URL:https://ru.wikisource.org/wiki/Постановление\_ВЦИК\_и\_СНК\_РСФСР\_от\_23.07.1930\_о\_ликвидации\_округов (дата обращения: 28.09.2023). [↑](#footnote-ref-24)
25. Шульгина О.В. Российская Федерация: исторический опыт административно-территориального деления в XX веке. С. 151. [↑](#footnote-ref-25)
26. ГАТО. Ф. Р-2043. Оп. 15. Д. 10. Л. 80. [↑](#footnote-ref-26)